

รายงานการวิเคราะห์ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

ร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุข : ว่าด้วยการชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแทนของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ในกรณีที่ผู้รับคำสั่งจากเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อละเลย ไม่ดำเนินการตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนด พ.ศ.

☒ กฎหมายใหม่ ☐ แก้ไข/ปรับปรุง ☐ ยกเลิก

ส่วนราชการหรือหน่วยงานผู้เสนอ : กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

ความสอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติและแผนการปฏิรูปประเทศ

☒ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ชาติในด้าน

ด้านที่ ๖ การบริหารราชการแผ่นดิน

การปรับปรุงกฎระเบียบเพื่ออำนวยความสะดวกแก่ประชาชน เพื่อให้กฎหมายมีความชัดเจน มีเพียงเท่าที่จำเป็น มีความทันสมัย มีความเป็นสากล และนำไปสู่การลดความเหลื่อมล้ำและเอื้อต่อการพัฒนา ไม่เลือกปฏิบัติ สามารถอำนวยความสะดวกในการดำเนินงาน การสร้างการรับรู้และความเข้าใจในข้อกฎหมาย และบังคับใช้กฎหมายอย่างมีประสิทธิภาพ

☒ สอดคล้องกับแผนการปฏิรูปประเทศด้านสาธารณสุข

ด้านการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพทรัพยากรมนุษย์ ในการปฏิรูปการจัดการภาวะฉุกเฉิน ด้านสาธารณสุข รวมถึงโรคระบาดระดับชาติและโรคอุบัติใหม่ เพื่อความมั่นคงแห่งชาติด้านสุขภาพ ให้มีระบบงานความมั่นคงด้านสุขภาพและระบบจัดการภาวะฉุกเฉินด้านสาธารณสุขที่ครบวงจรและบูรณาการ เพื่อยกระดับความมั่นคงแห่งชาติด้านสุขภาพ (National Health Security) สามารถตอบโต้ภาวะฉุกเฉิน ได้ทุกภัย รวมถึงโรคระบาดระดับชาติและโรคอุบัติใหม่ อย่างรวดเร็ว เป็นระบบ มีความเป็นเอกภาพ มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและปลอดภัย เพื่อปกป้องชีวิต สวัสดิภาพ และความเป็นอยู่ของประชาชนชาวไทย ด้วยความร่วมมือจากทุกภาคส่วนแบบบูรณาการและยั่งยืน

ส่วนที่ ๑

เหตุผลความจำเป็นที่ต้องตรากฎหมายและผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๑. สภาพปัญหา สาเหตุของปัญหา และผลกระทบของปัญหา

๑.๑ ปัญหาคืออะไร สาเหตุของปัญหาคืออะไร และผลกระทบของปัญหาคืออะไร

เนื่องจากกรณีที่เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อได้ออกคำสั่งให้บุคคลใดต้องดำเนินการตามมาตรา ๓๔ (๓) (๔) หรือ (๕) มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ (๔) หรือมาตรา ๔๐ (๑) (๒) หรือ (๓) แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วผู้นั้นละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งจนเป็นเหตุให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ต้องดำเนินการแทน หากการดำเนินการแทนดังกล่าวมีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้น ให้ผู้นั้นชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการนั้นตามจำนวนที่จ่ายจริง ตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ในร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้ อย่างไรก็ตาม ในปัจจุบันยังไม่มีหลักเกณฑ์ที่กำหนดเกี่ยวกับการชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแทนของ เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ จึงจำเป็นต้องตราร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้

๑.๒ เหตุใด...

๑.๒ เหตุใดรัฐจึงควรแทรกแซงในเรื่องนี้

เนื่องจากเป็นกรณีที่เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อได้ออกคำสั่งให้ผู้ใดดำเนินการเพื่อป้องกันและควบคุมการแพร่ของโรค หากผู้ใดนั้นละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ มาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ กำหนดให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อมีอำนาจดำเนินการแทนได้ ทั้งนี้ หากมีค่าใช้จ่ายจากการดำเนินการให้ผู้ใดนั้นชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการนั้นตามจำนวนที่จ่ายจริง ดังนั้น จึงมีความจำเป็นที่ต้องกำหนดหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแทนของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ เพื่อให้การเฝ้าระวัง ป้องกัน และควบคุมโรคเป็นไปด้วยความรวดเร็ว ทันการณ์ และมีประสิทธิภาพ

๒. วัตถุประสงค์และเป้าหมายของการแทรกแซง

เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์การชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแทนของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ในกรณีที่ผู้รับคำสั่งจากเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งภายในเวลาที่กำหนด และให้ผู้ใดที่ละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อทราบรายละเอียดของค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจากการดำเนินการแทนของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘

๓. การแก้ไขปัญหาในปัจจุบัน

๓.๑ วิธีการแก้ปัญหาที่ดำเนินการอยู่ในปัจจุบันคืออะไร

ไม่มี

๓.๒ ต่างประเทศแก้ปัญหานี้อย่างไร (ถ้ามี) และการดำเนินการดังกล่าวเหมาะสมกับสังคมไทยหรือไม่ อย่างไร

ไม่มี

๔. การรับฟังความคิดเห็น

☒ ได้รับฟังความคิดเห็นของผู้เกี่ยวข้องแล้ว

☒ ได้นำผลการรับฟังความคิดเห็นมาประกอบการวิเคราะห์ผลกระทบแล้ว

๕. ความสัมพันธ์หรือความใกล้เคียงกับกฎหมายอื่น

ร่างกฎหมายนี้มีความสัมพันธ์หรือใกล้เคียงกับกฎหมายอื่นหรือไม่ อย่างไร

ระเบียบกระทรวงสาธารณสุขว่าด้วยการชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแทนของพนักงานเจ้าหน้าที่ ตามพระราชบัญญัติควบคุมโรคจากการประกอบอาชีพและโรคจากสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๖๒ พ.ศ. ๒๕๖๕

๖. ผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๖.๑ กฎหมายนี้จำกัดสิทธิหรือเสรีภาพ หรือก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระอะไรแก่ใครบ้าง

การจำกัดสิทธิหรือเสรีภาพของประชาชน

ไม่มี

การก่อให้เกิดหน้าที่หรือภาระ

- กำหนดให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อต้องเข้าดำเนินการแทน กรณีที่ออกคำสั่งให้ผู้ใดดำเนินการตามมาตรา ๓๔ (๓) (๔) หรือ (๕) มาตรา ๓๘ มาตรา ๓๙ (๔) หรือมาตรา ๔๐ (๑) (๒) หรือ (๓) แห่งพระราชบัญญัติโรคติดต่อ พ.ศ. ๒๕๕๘ แล้วผู้นั้นละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่ง
- กำหนดให้ผู้ที่ละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ แล้วเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อได้เข้าดำเนินการแทน ซึ่งการดำเนินการแทนดังกล่าวมีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้น ผู้ที่ละเลยไม่ดำเนินการตามคำสั่งดังกล่าวต้องเป็นผู้รับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นตามจำนวนที่จ่ายจริง
- กำหนดให้เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อต้องรายงานต่อคณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดหรือคณะกรรมการโรคติดต่อกรุงเทพมหานคร เพื่อแต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดค่าใช้จ่ายกรณีค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นไม่สามารถกำหนดจำนวนเงินได้แน่นอน

๖.๒ มีมาตรการป้องกัน แก่ไข คุ่มครอง หรือเยียวยาให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบตาม ๖.๑ อย่างไร

เมื่อร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้มีผลใช้บังคับ จะมีการชี้แจงแนวทางในการดำเนินการตามร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้ โดยการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ความเข้าใจ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางแพลตฟอร์มดิจิทัลต่าง ๆ รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงสาระสำคัญของร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้ให้แก่เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อเจ้าหน้าที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๖.๓ กฎหมายนี้จะก่อให้เกิดประโยชน์แก่ประเทศ สังคม หรือประชาชนอย่างไร

เพื่อให้มีหลักเกณฑ์เกี่ยวกับการชดใช้ค่าใช้จ่ายในการดำเนินการแทนของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อ และเป็นการอำนวยความสะดวกแก่เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อในการดำเนินการเพื่อป้องกันและควบคุมการแพร่ของโรคให้เป็นไปอย่างรวดเร็ว ทันการณ์ และมีประสิทธิภาพ

๗. ความพร้อมและต้นทุนของรัฐในการปฏิบัติตามและบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย

๗.๑ หน่วยงานผู้รับผิดชอบ กรมควบคุมโรค กระทรวงสาธารณสุข

๗.๒ มีแนวทางและระยะเวลาเตรียมการในการปฏิบัติตามหรือบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร และมีการนำเทคโนโลยีมาใช้เพื่ออำนวยความสะดวกหรือลดขั้นตอนและค่าใช้จ่ายในการดำเนินการหรือไม่

กำหนดให้ร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันถัดจากวันประกาศในราชกิจจานุเบกษา โดยจะมีการชี้แจงแนวทางในการดำเนินการตามร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้ให้แก่เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้สามารถปฏิบัติได้อย่างถูกต้องและเป็นไปในแนวทางเดียวกัน

๗.๓ มีแนวทางและระยะเวลาในการสร้างความเข้าใจให้แก่ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมายอย่างไร

มีแนวทางในการประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปฏิบัติตามร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้ ผ่านทางระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมควบคุมโรค และการสื่อสารประชาสัมพันธ์ผ่านช่องทางหรือแพลตฟอร์มดิจิทัลต่าง ๆ รวมทั้งการจัดประชุมชี้แจงสาระสำคัญของร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้ให้แก่เจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้อง

๗.๔ ต้นทุนหรือค่าใช้จ่ายที่คาดว่าจะต้องใช้ในการปฏิบัติตามและการบังคับการให้เป็นไปตามกฎหมาย
ในระยะ ๓ ปีแรก เป็นจำนวน.....บาท
อัตราค่าจ้างที่ต้องใช้.....อัตรา

การดำเนินการตามร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้จะทำให้การใช้งบประมาณ
ในการดำเนินการตามปกติของหน่วยงานมีประสิทธิภาพ และได้มีการสร้างกรอบอัตราค่าจ้างหรือต้องมีการ
ปรับโครงสร้างองค์กรเพิ่มเติมแต่อย่างใด จึงไม่ส่งผลกระทบต่องบประมาณและอัตราค่าจ้าง
เพื่อการดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

๘. ผลกระทบโดยรวมที่อาจเกิดขึ้นจากกฎหมาย

๘.๑ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจ

ไม่มี

๘.๒ ผลกระทบต่อสังคม

ไม่มี

๘.๓ ผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมหรือสุขภาพ

ไม่มี

๘.๔ ผลกระทบอื่นที่สำคัญ

ไม่มี

ส่วนที่ ๒

เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต ระบบคณะกรรมการ การกำหนดโทษอาญา และการให้
เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจ

๙. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบอนุญาต

ไม่มี

๑๐. เหตุผลความจำเป็นในการใช้ระบบคณะกรรมการ

ร่างระเบียบกระทรวงสาธารณสุขฉบับนี้กำหนดให้กรณีมีค่าใช้จ่ายเกิดขึ้นซึ่งไม่สามารถกำหนด
เป็นจำนวนเงินได้แน่นอน ให้คณะกรรมการโรคติดต่อจังหวัดหรือคณะกรรมการโรคติดต่อกรุงเทพมหานคร
แล้วแต่กรณี แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณากำหนดค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้น เพื่อให้ค่าใช้จ่ายที่ผู้ละเลย
ไม่ดำเนินการตามคำสั่งของเจ้าพนักงานควบคุมโรคติดต่อมีความเหมาะสมและเป็นธรรม

๑๑. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดโทษอาญา

ไม่มี

๑๒. เหตุผลความจำเป็นในการกำหนดให้เจ้าหน้าที่ของรัฐมีดุลพินิจในการออกคำสั่งทางปกครอง หรือดำเนินการทางปกครอง

เพื่อให้เจ้าหน้าที่ของรัฐสามารถใช้ดุลพินิจในการปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเหมาะสมหรือตามสมควรแก่กรณี

ข้าพเจ้าขอรับรองว่าข้อมูลที่ปรากฏในรายงานนี้เป็นข้อมูลที่ได้จากการตรวจสอบและวิเคราะห์ อย่างถี่ถ้วนแล้ว



(นายภาณุมาศ ญาณเวทย์สกุล)

อธิบดีกรมควบคุมโรค

๗ พฤศจิกายน ๒๕๖๗

กรมควบคุมโรค

นางสาวอังคณา บริสุทธิ์

ผู้อำนวยการกองกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๕๕๐ ๓๓๑๘

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ legalaffairs@ddc.mail.go.th